

**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**  
**UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES**

**Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres  
2013-2025 “Una Estrategia de Desarrollo”**

Proyecto “Apoyo al Fortalecimiento de las Políticas e Instrumentos  
Financieros del SNPAD de Colombia”

Programa de Reducción de la Vulnerabilidad Fiscal del Estado ante Desastres  
Naturales APL1 (BIRF 7293-CO)

**Componente C** Desarrollo de políticas y fortalecimiento institucional

**Sub-componente C1** Fortalecimiento de las políticas e instrumentos  
financieros del SNPAD

**Consultoría** | Diagnóstico y Componente General del Plan Nacional de  
Gestión del Riesgo de Desastres (PNGRD)

**Producto C** Propuesta de Componente General del Plan Nacional de Gestión  
del Riesgo de Desastres

**VERSIÓN FINAL**

DOCUMENTO QUE INTEGRA TODAS LAS OBSERVACIONES RECIBIDAS  
EN EL PROCESO DE CONSULTA

**Diciembre de 2013**

## CONTENIDO

PRESENTACIÓN	4
ANTECEDENTES	5
EL ENFOQUE DE PROCESOS EN EL PNGRD	7
1. Objetivo General del Sistema de Gestión del Riesgo de Desastres	10
2. Objetivo del PNGRD 2013-2025 “Una Estrategia de Desarrollo”	10
3. Propósitos del Estado colombiano integrados en el PNGRD	10
Objetivos estratégicos del PNGRD 2013-2025	12
Objetivo 1: Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional	12
Objetivo 2: Reducir el riesgo de desastres a través de intervenciones prospectivas y correctivas	14
Objetivo 3: Garantizar un adecuado manejo de desastres y una recuperación eficiente y oportuna	16
Objetivo 4: Integrar como estrategia de desarrollo la gestión del riesgo de desastre en los procesos de planificación del desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible	19
Objetivo 5: Disponer de los recursos requeridos para la gestión del riesgo de desastres dentro de los programas y presupuestos de inversión pública y privada y fomentar la protección financiera	21
Objetivo 6: Establecer procedimientos de seguimiento, evaluación y control frente a la gestión del riesgo de desastres que permitan transparencia y rendición de cuentas	23
Objetivo 7: Desarrollar el fortalecimiento institucional para la gestión del riesgo de desastres como una estrategia de desarrollo	23
Objetivo 8: Mejorar la educación, comunicación social y la participación ciudadana en la gestión del riesgo con observancia de las	

nociones de diversidad cultural, protección e igualdad  
de género | 25

4. Estrategias destinadas al logro de los objetivos propuestos | 28

5. Metas Nacionales y Sectoriales del PNGRD 2013-2025 | 31

8. Estrategias para la armonización del PNGRD con los procesos de  
planificación sectorial y territorial | 46

9. Directrices que orienten la asignación y ejecución de los recursos del  
Fondo Nacional de Gestión del Riesgo | 48

GLOSARIO | 50

## PRESENTACIÓN

El Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres de Colombia, “PNGRD una Estrategia de Desarrollo”; es el instrumento legal por medio del cual se dan a conocer los objetivos, metas, estrategias y resultados de la Política Nacional de Gestión del Riesgo que deberán ser implementados en el periodo 2013 – 2025.

El componente general del PNGRD define los objetivos nacionales y sectoriales de la acción estatal, así como la acción privada, de los actores sociales y comunitarios, establecidos a mediano y largo plazo que se derivan del diagnóstico general del riesgo y la gestión del riesgo de desastres en Colombia; asimismo define las metas y los procedimientos y mecanismo generales para alcanzarlas. Finalmente integra las estrategias que guiarán la acción del Estado para alcanzar los objetivos y metas y los instrumentos de vinculación y armonización con la planeación del desarrollo territorial y sectorial.

El marco legal que soporta el PNGRD es la Ley 1523 de 2012 por la cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres de Colombia. Específicamente, el artículo 33 especifica el PNGRD como: *“el instrumento que define los objetivos, programas, acciones, responsables y presupuestos, mediante las cuales se ejecutan los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y de manejo de desastres, en el marco de la planificación del desarrollo nacional”*.

De acuerdo con la Ley 1523, el PNGRD debe orientar la implementación de la política nacional de gestión del riesgo y servir para orientar los planes territoriales y sectoriales de GRD en el país; además deberá establecer “directrices” para orientar, asignar y ejecutar recursos con cargo al Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (FNGRD). No obstante su carácter estratégico y general, la Ley 1523 también establece que el plan debe definir acciones concretas por lo que deberá contener un componente programático que servirá para evaluar sus resultados.

Por su parte, el Decreto 1974 de 2013, por el cual se establece el

procedimiento para la expedición y actualización del Plan Nacional de Gestión del Riesgo, establece el objeto, alcance, la estructura y las diferentes etapas para la formulación, aprobación y adopción del PNGRD, así como los mecanismos para la ejecución, seguimiento y evaluación del mismo.

El PNGRD reemplaza al actual Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres vigente (PNPAD), establecido mediante el Decreto 93 de 1998, por lo que durante el proceso de formulación se han identificado los elementos positivos del PNPAD con el fin de asegurar su continuidad en el nuevo PNGRD. Adicionalmente, también se han integrado mejoras de forma tal que sea factible la implementación de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres en el país.

El componente general del PNGRD ha sido el fruto de un proceso ampliamente participativo en el cual se logró sistematizar aportes de más de 400 actores sociales que asistieron a los diferentes talleres y reuniones nacionales de concertación institucional y que además contribuyeron con sus aportes a través de la plataforma de consultas virtuales (micro-sitio) puesto al servicio del SNGRD en los meses de julio, agosto, septiembre, octubre y noviembre de 2013.

Las opiniones aquí presentadas corresponden a la síntesis de muchos aportes individuales por parte de funcionarios públicos, representantes de organizaciones no gubernamentales, actores sociales de la gestión del riesgo en los niveles nacional departamental, municipal y distrital, voluntarios de las entidades de ayuda humanitaria y respuesta a los desastres y personas del público en general que resolutivamente brindaron sus aportes y recomendaciones a este proceso colectivo. A ellos mil gracias.

## **ANTECEDENTES**

La creación de una organización formal para la gestión integral del riesgo representada en el “Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres” (SNPAD, creado mediante la Ley 46 de 1988 y reglamentado a través del Decreto Ley 919 de 1989) situó al país como pionero en la región al

integrar un enfoque dirigido no sólo a la respuesta sino también a la prevención y a la mitigación (reducción del riesgo), dándole un particular énfasis a estos aspectos.

Diez años después de la creación del Sistema, se adoptó el Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres mediante el Decreto 93 de 1998. Dicho plan define las principales acciones en el campo de la gestión de riesgos y puede considerarse el primer marco de política fundamentado en la reducción del riesgo del país.

En el año 2001 y con el propósito de avanzar en la implementación del PNPAD, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) formuló el documento CONPES 3146 “Estrategia para consolidar la ejecución del Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres – PNPAD - en el corto y mediano plazo”. La estrategia incorporó una serie de acciones prioritarias que debían aportar al desarrollo del Plan.

Ley 46 de 1988 y el Decreto Ley 919 de 1989 fueron derogados con la expedición de la Ley 1523 de 2012 “*por la cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones*”. Uno de los instrumentos de planificación contemplados en la Ley 1523 es el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

En el actual Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad para todos”, se incluyó en su capítulo VI, Sostenibilidad ambiental y prevención del riesgo el componente “*Gestión del riesgo de desastres: buen gobierno para comunidades seguras*”, el cual se orienta a la integración más efectiva del riesgo en las políticas, planes y proyectos y la ejecución de acciones orientadas a su conocimiento e intervención para garantizar la sostenibilidad del desarrollo económico y social del país. Para ello, dentro del lineamiento de prácticas de buen gobierno orientadas al fortalecimiento de la institucionalidad del SNPAD se incluyó como meta del proceso la formulación y adopción de una Política Nacional de Gestión del Riesgos y la actualización del marco normativo y de los instrumentos de gestión del SNPAD, estas metas direccionaron el desarrollo de la Ley 1523 de 2012 y la reforma estructural del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo.

Adicionalmente, y con el fin de fortalecer la capacidad nacional en los diferentes aspectos de la gestión del riesgo, el Programa de Reducción de la Vulnerabilidad Fiscal del Estado ante Desastres Naturales (BIRF 7293) se planteó como objetivos: a) Mejorar el conocimiento sobre los riesgos, b) Fortalecer la capacidad institucional y financiera del SNPAD; y c) Fortalecer los procesos de planificación del desarrollo, sectorial y territorial.

El presente proyecto se encuentra dentro del Componente C “Políticas y Fortalecimiento Institucional”, orientado a consolidar y ampliar la capacidad institucional y organizacional del SNPAD para incluir el tema de reducción y transferencia del riesgo y garantizar su sostenibilidad y efectividad del cual se deriva el Subcomponente C.1 - Fortalecimiento Institucional y formulación, adecuación de políticas públicas, que se desarrolla a través del proyecto denominado “Apoyo al Fortalecimiento de las Políticas e Instrumentos Financieros del SNPAD” a ser ejecutado por la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres de la Presidencia de la República.

Con la expedición del Decreto 4147 de 2011 “Por el cual se crea la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, se establece su objeto y estructura”, se asignaron, entre otras, la función de *“formular y coordinar la ejecución de un Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, realizar el seguimiento y evaluación del mismo”*.

Según el artículo 32 de la Ley 1523, “los tres niveles de gobierno formularán e implementarán planes de gestión del riesgo para priorizar, programar y ejecutar acciones por parte de las entidades del sistema nacional, en el marco de los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y de manejo del desastre, como parte del ordenamiento territorial y del desarrollo, así como para realizar su seguimiento y evaluación”.

Es importante indicar que, en relación con los instrumentos de planificación del desarrollo, la Ley 1523 establece una relación pero no define jerarquías (principios sistémicos y de concurrencia). Es razonable pensar que el PNGRD actúa, para los fines del Plan Nacional de Desarrollo (PND), como un instrumento técnico que ayuda a priorizar y definir metas específicas que a su

vez se derivan de un componente general o estratégico. En este sentido, el PNGRD debe ser un insumo para el PND. Esta misma lógica deberá aplicar, por extensión, en los Departamentos y Municipios, como un insumo para los Planes de Ordenamiento Territorial Departamental y Municipal, conforme a lo establecido en el Art. 29 de la Ley 1454 de 2011.

## **EL ENFOQUE DE PROCESOS EN EL PNGRD**

La Ley 1523 establece que la gestión del riesgo se constituye en una política de desarrollo indispensable para asegurar la sostenibilidad, la seguridad territorial, los derechos e intereses colectivos, mejorar la calidad de vida de las poblaciones y las comunidades en riesgo y, por lo tanto, está intrínsecamente asociada con la planificación del desarrollo seguro y con la gestión ambiental territorial sostenible.

La misma Ley define que la gestión del riesgo de desastres se implementa a través de tres procesos claves o misionales: (i) el conocimiento del riesgo, (ii) la reducción del riesgo y el (iii) manejo de desastres.

En el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres se reconocen, además de los procesos misionales definidos en la Ley, los procesos de dirección y de apoyo, los cuales tienen la intención de proveer los recursos y la direccionalidad necesaria para cumplir con el objetivo de la Gestión del Riesgo de Desastres.



## Mapa de procesos aplicado al PNGRD



*Fuente: Adaptado de Narváez, Pérez y Lavell (2009). "La Gestión del Riesgo de Desastres un Enfoque Basado en Procesos". Proyecto PREDECAN. Lima, Perú.*

Los procesos de dirección del PNGRD buscarán desarrollar la base institucional y organizativa para facilitar la implementación de los procesos clave; buscarán mejorar la planificación y organización de las intervenciones y permitirán hacer seguimiento, evaluación y control del Plan.

Por su parte, los procesos de apoyo estarán focalizados en proveer recursos y generar la difusión, comunicación y participación necesaria para que los procesos clave puedan operar y lograr sus resultados, además para lograr la sostenibilidad de las acciones desarrolladas.

## **Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2013-2025 “Una Estrategia de Desarrollo”**

### **1. Objetivo General del Sistema de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD)**

El objetivo general del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD), es llevar a cabo el proceso social de la gestión del riesgo con el propósito de ofrecer protección a la población en el territorio colombiano, mejorar la seguridad, el bienestar y la calidad de vida y contribuir al desarrollo sostenible. (Artículo 6º Ley 1523 de 2012)

### **2. Objetivo general del PNGRD 2013-2025 “Una Estrategia de Desarrollo”**

El Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2013-2025, tiene como objetivo general *orientar las acciones del Estado y de la sociedad civil en cuanto al conocimiento del riesgo, la reducción del riesgo y el manejo de desastres en cumplimiento de la Política Nacional de Gestión del Riesgo, contribuyendo a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y el desarrollo sostenible en el territorio nacional.*

### **3. Propósitos del Estado colombiano integrados en el PNGRD 2013-2025.**

Durante el periodo 2013-2025, todos los integrantes del SNGRD, incluyendo los Ministerios, Departamentos Administrativos, Entidades Descentralizadas, Municipios, Departamentos, Distritos, Corporaciones Autónomas Regionales, Autoridades Ambientales Urbanas, Fuerzas Militares, Entidades Prestadoras de Servicios Públicos, Gremios, Cámaras de Comercio, Sector Productivo, Empresas Privadas con o sin ánimo de lucro, y Organizaciones Comunitarias, incorporarán los siguientes propósitos en su quehacer institucional a fin de lograr el objetivo general del Sistema:

A nivel de procesos misionales:

1. *Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional.*
2. *Reducir el riesgo de desastres a través de intervenciones prospectivas y correctivas.*
3. *Garantizar un adecuado manejo de desastres y una recuperación eficiente y oportuna.*

A nivel de procesos de dirección y apoyo:

4. *Integrar como estrategia de desarrollo la gestión del riesgo de desastre en los procesos de planificación del desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible.*
5. *Disponer de los recursos requeridos para la gestión del riesgo de desastres dentro de los programas y presupuestos de inversión pública y privada y fomentar la protección financiera.*
6. *Establecer procedimientos de seguimiento, evaluación y control frente a la gestión del riesgo de desastres que permitan transparencia y rendición de cuentas.*
7. *Desarrollar el fortalecimiento institucional para la gestión del riesgo de desastres como una estrategia de desarrollo.*
8. *Mejorar la educación, comunicación social y la participación ciudadana en la gestión del riesgo con observancia de las nociones de diversidad cultural, protección e igualdad de género.*

Todos los procesos misionales, de dirección y de apoyo que se establecen en el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2013-2025 “Una Estrategia de Desarrollo”; así como las acciones derivadas de sus Objetivos Estratégicos y Metas Nacionales y Sectoriales; serán en todos los casos respetuosos del enfoque diferencial y los principios de igualdad formal, igualdad real y efectiva, protección, diversidad cultural y oportuna información que establece la Ley 1523 de 2012 en el Artículo 3.

En el diseño, implementación y socialización del PNGRD, no debe existir discriminación por edad, sexo, condición social, etnia, grupos minoritarios, población indígena, comunidades afro-descendientes y personas en situación de discapacidad. Para efectos del PNGRD, las comunidades en riesgo deben

ser concebidas como grupos sociales sujetos de derecho, transformadores sociales y aportantes en la construcción de conocimiento y la reducción del riesgo y todos los integrantes del SNGRD deberán garantizar la protección y el restablecimiento de sus derechos.

### **Objetivos estratégicos del PNGRD 2013-2025.**

Objetivo 1: Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional.

*Articulado:*

Todos los integrantes del SNGRD, incluyendo los Ministerios, Departamentos Administrativos, Unidades Administrativas Especiales, Entidades Descentralizadas del orden Nacional, Departamental y Municipal, los Departamentos, Distritos, Municipios, Corporaciones Autónomas Regionales, Empresas y otras Entidades Prestadoras de Servicios Públicos, Gremios, Cámaras de Comercio, Sector productivo y Empresas Privadas con o sin ánimo de lucro y Organizaciones Comunitarias; deberán analizar el riesgo de desastres en el ámbito de sus competencias y en el ejercicio de sus funciones conforme a los postulados de la Ley 1523 de 2012, artículo 4.

*Motivación:*

- 1.1. La investigación y el conocimiento sobre riesgos de origen natural, socio-natural, tecnológico y humano no intencional constituyen la base tanto para la toma de decisiones sobre inversión segura como para la incorporación de criterios de sostenibilidad los procesos de planificación del desarrollo, ordenamiento territorial y planificación ambiental. Por lo tanto su desarrollo debe ser una de las prioridades del SNGRD en todos sus niveles. Para el efecto se deben adelantar programas de investigación y evaluación de amenazas naturales por parte del Servicio Geológico Colombiano, IDEAM, IGAC, CCO, DIMAR (CIOH, CCCP), Corporaciones Autónomas Regionales y demás integrantes del SINA, Universidades y otras instituciones técnicas y

científicas del Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología, y con la participación de gremios y del sector privado.

- 1.2. Se deben elaborar estudios y mapas de amenaza, identificando los peligros de origen natural, socio natural, tecnológico y humano no intencional, así como estudios sobre exposición y vulnerabilidad. Con base en la información disponible del DANE, del IGAC y a nivel de las Oficinas de Catastro, entre otras entidades, se deberán identificar las viviendas, infraestructura empresarial, comercial y hotelera, bienes públicos, equipamientos, servicios y medios de subsistencia sujetos a riesgo de desastres y se deberá promover la implementación de la normativa sísmo resistente a nivel nacional, incluyendo la microzonificación sísmica como instrumento de gestión territorial, entre otros.
- 1.3. Se deben fortalecer los servicios de vigilancia y alerta que permiten monitorear el comportamiento de fenómenos sísmicos, volcánicos e hidrometeorológicos, así como mejorar la instrumentación y los procesos de investigación aplicada. El Servicio Geológico Colombiano, el IDEAM y la DIMAR, deben tomar las medidas necesarias para la ampliación y consolidación de las redes de monitoreo existentes, así como determinar las necesidades de adecuación tecnológica. Se deberá fomentar el trabajo coordinado con universidades y centros de investigación de carácter regional.
- 1.4. Se deben promover políticas que fomenten la producción de información técnica necesaria para abordar el conocimiento del riesgo; estas políticas deberán integrar aspectos financieros, técnicos y de procedimientos.
- 1.5. Cada ministerio en lo sectorial, y cada municipio, departamento y distrito en lo territorial, deberá ser responsable de analizar el riesgo de desastres en el ámbito de sus competencias constitucionales; y deberá contar con el apoyo de entidades del nivel nacional, departamental y municipal, especialmente por parte de las Corporaciones Autónomas Regionales que a su vez integrarán información sobre riesgos en los diagnósticos, evaluaciones e impactos ambientales de su competencia. De igual forma, la UNGRD, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Transporte, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación, El Ministerio de Cultura y el Ministerio de Trabajo y las Corporaciones Autónomas Regionales y las alcaldías y gobernaciones, cada una en el ámbito de sus competencias constitucionales, y atendiendo lo establecido en el Artículo 38 de la Ley 1523 de 2012, deben garantizar que las entidades públicas o privadas encargadas de la prestación de servicios públicos, o que lleven a cabo

obras civiles, minería o actividades industriales de otro tipo que puedan significar riesgo de desastre para la sociedad o que involucren tecnologías peligrosas, realicen los análisis de vulnerabilidad y riesgo de su infraestructura ante fenómenos naturales intensos o de eventos que puedan ocurrir con ocasión o causa de sus actividades, con el fin de que se tomen las medidas de protección necesarias para prevenir perjuicios en la población y el medio ambiente circundante y para garantizar la estabilidad de su proyecto. Adicionalmente, el análisis del riesgo de desastres deberá orientar el diseño y alcance de los planes de emergencia y contingencia correspondientes. (Ley 1523 de 2012, Art. 42).

- 1.6. Asimismo, se deben implementar programas que proporcionen herramientas para el suministro e intercambio de información sobre amenazas, exposición y vulnerabilidad en escalas o niveles de resolución adecuados para la identificación de escenarios de riesgo y la formulación, diseño e implementación de medidas de prevención y mitigación de riesgos y manejo de desastres, así como para su integración efectiva en los instrumentos de: Ordenamiento Ambiental y los Planes de Acción de las Corporaciones Autónomas Regionales; Ordenamiento del suelo Rural apto para el desarrollo agropecuario; los Planes o Esquemas de Ordenamiento Territorial (municipal y departamental) y en los Planes de Desarrollo Municipales y Departamentales. Se debe proveer asistencia técnica y apoyo a los Consejos Departamentales y Municipales para que progresivamente puedan mejorar el conocimiento de las técnicas y políticas de reducción del riesgo, el conocimiento sobre el riesgo de desastres y sus implicancias en el desarrollo sostenible.
- 1.7. Además, se deben generar mecanismos que permitan a las organizaciones privadas con y sin ánimo de lucro identificar y analizar el riesgo de desastres dentro de su organización así como los impactos generados fuera de esta, con el fin de que se tomen las medidas de protección y se realicen los planes de contingencia correspondientes.

Objetivo 2: Reducir el riesgo de desastres a través de intervenciones prospectivas y correctivas.

*Articulado:*

Todos los integrantes del SNGRD, incluyendo los Ministerios, Departamentos Administrativos, Unidades Administrativas Especiales, Entidades

Descentralizadas del orden Nacional, Departamental y Municipal, los Departamentos, Distritos, Municipios, Corporaciones Autónomas Regionales, Empresas y otras Entidades Prestadoras de Servicios Públicos, Gremios, Cámaras de Comercio, Sector Productivo, Empresas Privadas con o sin ánimo de lucro, Organizaciones Comunitarias y programas de la comunidad internacional; deberán reducir el riesgo de desastres en el ámbito de sus competencias y en el ejercicio de sus funciones con el propósito explícito de contribuir al desarrollo sostenible del país, la seguridad territorial, la calidad de vida de las personas y comunidades en riesgo y el bienestar general de la población.

*Motivación:*

- 2.1. Reducir el riesgo a través de intervenciones prospectivas, que buscan evitar la generación de nuevas condiciones de riesgo hacia el futuro, o reducirlo a través de intervenciones correctivas, que buscan disminuir el impacto probable de amenazas naturales, socio naturales, tecnológicas y humano no intencionales, actuando sobre la amenaza, la exposición o la vulnerabilidad, son dos formas complementarias de contribuir al desarrollo sostenible del país. Una vez dimensionado el riesgo de desastres, todos los actores involucrados en el SNGRD, en función del principio de corresponsabilidad que establece la Ley 1523 de 2012, deberán establecer medidas tanto correctivas como prospectivas para enfrentarlo.
- 2.2. La reducción del riesgo no debe ser entendida como un gasto sino como una inversión de gran utilidad y beneficio económico, social, ambiental e institucional para el país, ya que las inversiones que se dejan de hacer en prevención y reducción del riesgo luego son trasladados y aumentados en los procesos de respuesta y recuperación.
- 2.3. Colombia debe ser un país que anteceda los desastres factibles según la información que se disponga, y como primera medida evitará las pérdidas sociales, económicas, ambientales y culturales.
- 2.4. Todos los ministerios, municipios, departamentos y distritos, así como las empresas prestadoras de servicios públicos, empresas privadas y el sector productivo que puedan ser afectadas por eventos peligrosos o cuya actividad pueda generar peligros para la sociedad, deberán identificar acciones de reducción del riesgo tanto prospectivas (evitar

nuevos riesgos) como correctivas (reducir riesgos ya existentes), deberán determinar el orden de prioridad para las intervenciones y ejecutar los programas de reducción de riesgos como medidas costo eficientes de desarrollo.

- 2.5. Específicamente en relación con la gestión prospectiva del riesgo, es necesario que todas las entidades públicas y privadas interioricen el concepto del desarrollo seguro; esto implica que las decisiones sobre la localización y el diseño de sus actividades en el ámbito de sus funciones, deberán estar informadas y ser consecuentes con la información que se disponga sobre el riesgo de desastres.
- 2.6. Como política de reducción de riesgos, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Departamento para la Prosperidad Social y en general las entidades encargadas de Vivienda, deben promover proyectos de mejoramiento del entorno, reasentamiento de población ubicada en zonas de alto riesgo no mitigable, la construcción de adecuados soportes urbanos (equipamientos, infraestructuras y servicios) en las zonas de recepción de la población que permitan la recuperación social, económica, cultural y ambiental de las comunidades, e implementar estrategias para el manejo de los suelos de protección por riesgo.
- 2.7. Los programas de mejoramiento del entorno que integren la reducción del riesgo de desastres deberán tener un carácter integral y ser diseñados y adoptados por las administraciones locales y departamentales con lineamientos del gobierno nacional.
- 2.8. Las oficinas de planeación municipal, así como las Curadurías Urbanas, deberían desarrollar mecanismos para asegurar la observancia de las previsiones técnicas por parte de constructores de naturaleza pública o privada, que garanticen una adecuada evaluación del riesgo de desastres como requisito insoslayable para el otorgamiento de licencias de construcción.
- 2.9. La presentación de proyectos para acceder a recursos de cofinanciación debe contar con el apoyo y aval de los entes competentes de planificación y de concertación de proyectos del orden departamental y local. Con este fin, las entidades nacionales competentes que aplican o transfieren recursos a las regiones y los municipios, deben diseñar mecanismos eficientes para el tratamiento preferencial de proyectos de rehabilitación y reconstrucción y procesos como la refinanciación de créditos hipotecarios, de fomento (y modalidades de crédito que impacten directamente en el patrimonio o medios de subsistencia de la población, entre otros), principalmente para la zona rural. Para garantizar el adecuado desarrollo de los



proyectos se debe establecer un sistema de monitoreo que permita conocer oportunamente los inconvenientes presentados durante la ejecución de los proyectos, a fin de salvar las dificultades y actuar rápidamente para asegurar el menor desfase en la programación inicial.

Objetivo 3: Garantizar un adecuado manejo de desastres y una recuperación eficiente y oportuna.

*Articulado:*

Todos los integrantes del SNGRD en el ámbito de sus competencias, incluyendo los Ministerios, Departamentos Administrativos, Unidades Administrativas Especiales, Entidades Descentralizadas del orden Nacional, Departamental y Municipal, los Departamentos, Distritos, Municipios, Corporaciones Autónomas Regionales, Fuerzas Militares, Empresas y otras Entidades Prestadoras de Servicios Públicos, Gremios, Cámaras de Comercio, Sector Productivo, Empresas Privadas con o sin ánimo de lucro, Organismos de Respuesta a Emergencias y Organizaciones Comunitarias; deberán garantizar la continuidad en la provisión de los servicios suministrados a la comunidad y aplicar una estrategia para el manejo de desastres, para lo cual desarrollarán actividades de preparativos para la respuesta a desastres tales como: la formulación e implementación de planes de emergencia y contingencia que consideren la articulación con organismos de respuesta, la disposición de centros de reserva, la realización periódica de simulacros, simulaciones y ejercicios de entrenamiento, entre otras. Asimismo, en caso de desastre, todos los integrantes del SNGRD actuarán en el ámbito de sus propias competencias sectoriales y territoriales observando el principio de subsidiariedad (positiva y negativa)<sup>1</sup>, con la intención de fortalecer las capacidades operativas de los niveles territoriales y su interrelación, favoreciendo la descentralización de la gestión del riesgo en el

---

<sup>1</sup> Según el Artículo 3º de la Ley 1523 de 2012, la subsidiariedad puede ser de dos tipos: la subsidiariedad negativa, cuando la autoridad territorial de rango superior se abstiene de intervenir el riesgo y su materialización en el ámbito de las autoridades de rango inferior, si estas tienen los medios para hacerlo. La subsidiariedad positiva, impone a las autoridades de rango superior, el deber de acudir en ayuda de las autoridades de rango inferior, cuando estas últimas, no tengan los medios para enfrentar el riesgo y su materialización en desastre o cuando esté en riesgo un valor, un interés o un bien jurídico protegido relevante para la autoridad superior que acude en ayuda de la entidad afectada.

marco de la Estrategia Nacional para la Respuesta a Emergencias. Las entidades que participan en la formulación e implementación de planes de desarrollo y de ordenamiento territorial a nivel nacional, regional y municipal, deberán planificar las acciones de recuperación en coordinación con la UNGRD, entendiéndose rehabilitación y reconstrucción, que sean previsibles en función del conocimiento que se disponga sobre el riesgo de desastres y muy especialmente tendrán como premisa fundamental en los procesos de recuperación la no reconstrucción de las condiciones de riesgo preexistentes.

*Motivación:*

- 3.1. Al igual que los procesos de conocimiento y de reducción del riesgo, el manejo de desastres, la preparación y la recuperación posterior, deberán ser pilares importantes del Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, con el fin de garantizar una oportuna, eficiente y eficaz labor del estado en pro del bienestar y la seguridad de la comunidad. El Sistema Nacional debe contar con protocolos, procedimientos y estrategias para la respuesta y planes de contingencia enmarcados en la Estrategia Nacional para la Respuesta a Emergencias, para los cuales es fundamental que las entidades operativas y técnicas con el apoyo de la UNGRD desarrollen instructivos, metodologías y diseñen ejercicios periódicos de simulación, simulacros y entrenamiento de acuerdo con la información factible de obtener de los sistemas de alerta y los escenarios de riesgo probables. Por otro lado, las entidades operativas, los municipios y departamentos, y las entidades prestadoras de servicios públicos, deberán progresivamente mejorar la dotación de equipos, herramientas y maquinaria necesaria para enfrentar escenarios de desastre factibles.
- 3.2. Asimismo, todos los integrantes del SNGRD deberán aplicar los estándares que plantea el Manual de Ayuda Humanitaria de Colombia, de tal manera que les permita prestar una adecuada respuesta en situaciones de emergencia o desastre.
- 3.3. Por otro lado, es fundamental que la UNGRD promueva la implementación de programas de autoprotección y de preparativos para emergencias y desastres a nivel comunitario y familiar, especialmente en áreas priorizadas de alto riesgo. Asimismo, organizaciones privadas con y sin ánimo de lucro, deben desarrollar planes de contingencia.

- 3.4. Es importante resaltar la importancia de los Bomberos de Colombia, organización aprobada por la Ley 1575 de 2012 y la labor del Subsistema Nacional de Voluntarios de Primera Respuesta en cumplimiento de la Ley 1505 de 2012 en el marco del manejo eficiente y oportuno de desastres en el país.
- 3.5. Adicionalmente, teniendo en cuenta que la recuperación implica un esfuerzo de las instituciones del Estado, de los organismos de la sociedad y en general de las propias comunidades, se deben desarrollar procedimientos especiales que garantice en todos los casos la realización de los programas de recuperación en el menor tiempo posible, con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población afectada, posibilitando así la capacidad de las regiones para que continúen su proceso de desarrollo. Es necesario que en el país se identifiquen los escenarios de riesgo según los eventos e impactos esperados a fin de poder planear las situaciones de recuperación de forma “ex ante” y con el propósito explícito de no reconstruir o aumentar la vulnerabilidad preexistente.

Objetivo 4: Integrar como estrategia de desarrollo la gestión del riesgo de desastre en los procesos de planificación del desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible.

*Articulado:*

Todos los integrantes del SNGRD que generen lineamientos para el ordenamiento ambiental y del territorio (entiéndase lineamientos para la formulación de planes de desarrollo y sectoriales, de ordenamiento territorial municipal y departamental y de ordenamiento y manejo de cuencas hidrográficas, entre otros), aplicarán, en correspondencia con la Ley 1523 de 2012, criterios de seguridad y sostenibilidad en la formulación de tales instrumentos de planificación, y velarán por el adecuado control en su aplicación.

*Motivación:*

- 4.1. El riesgo se está acumulando permanentemente en las ciudades y en las áreas rurales, debido a la falta de aplicación y control de las

- políticas e instrumentos de ordenamiento territorial municipal y la insuficiencia en el manejo de cuencas hidrográficas”<sup>2</sup>.
- 4.2. Si bien en el país existe un avance en la incorporación de la gestión del riesgo en los instrumentos rectores de la planificación y se ha otorgado relevancia política a la temática; se tiene que, en la práctica, esta incorporación es todavía deficiente y desarticulada.
  - 4.3. La prevención y mitigación de riesgos derivados de eventos de origen natural, socio natural, tecnológico y humano no intencional, como criterio de planificación segura, debe estar presente en los procesos de toma de decisiones sobre el futuro económico, social y ambiental de los municipios, los departamentos y la nación. Los instrumentos de planificación existentes (sean regionales, urbanos o sectoriales) son fundamentales para garantizar inversiones seguras y benéficas desde el punto de vista social y económico. Por esta razón uno de los objetivos principales del Plan Nacional es garantizar que las distintas entidades de Planificación, especialmente del DNP, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el Ministerio de Minas y Energía, las Corporaciones Autónomas Regionales, las oficinas de planeación, los Concejos Municipales y las entidades encargadas de la prestación de servicios públicos y las empresas privadas que desarrollen actividades riesgosas para la sociedad garanticen la incorporación de la reducción de riesgos en la planificación del desarrollo sostenible.
  - 4.4. En este contexto, los departamentos, municipios y Corporaciones Autónomas Regionales deberán incorporar los respectivos recursos para la financiación de los Planes programas y proyectos establecidos en los POT y POMCAS a través de los Planes Departamentales y municipales de Desarrollo y los Planes de Acción de las Corporaciones Autónomas Regionales.
  - 4.5. En consecuencia, el Gobierno debe impulsar la reglamentación de usos del suelo, promoviendo la incorporación de estos componentes en los planes de desarrollo territorial y ordenamiento, de acuerdo con lo estipulado en la Ley 388 de 1997, la Ley 1454 de 2011 y el Decreto 1640 de 2012, entre otras. Esto permitirá introducir el riesgo como criterio de planificación para que se tenga en cuenta en la toma de decisiones sobre el futuro económico y social de los municipios, distritos, departamentos y la nación.

---

<sup>2</sup> Informe del Banco Mundial sobre la Gestión del Riesgo en Colombia (2012)

- 4.6. Es necesario que se logre mayor articulación entre los diferentes sistemas nacionales existentes en el país (tales como el SINA, el Sistema Nacional de Planificación, de Salud, de Educación, de Ciencia y Tecnología, entre otros), con el SNGRD.

Objetivo 5: Disponer de los recursos requeridos para la gestión del riesgo de desastres dentro de los programas y presupuestos de inversión pública y privada y fomentar la protección financiera.

*Articulado:*

Todos los integrantes del SNGRD, en el ámbito de sus competencias, establecerán dentro de sus presupuestos los recursos requeridos para garantizar la integración efectiva de la gestión del riesgo de desastres en cada organización, la sostenibilidad de las inversiones y la recuperación eficiente en caso de emergencia. La UNGRD establecerá los procedimientos y mecanismos para fomentar la cofinanciación de acciones de gestión del riesgo con cargo al Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres de Colombia, sin perjuicio del acceso a otras fuentes de cofinanciación por parte de los integrantes del SNGRD.

*Motivación:*

- 5.1. “Los vacíos en el tema de gestión del riesgo de desastres en las políticas y planes sectoriales amenazan la sostenibilidad de las inversiones tanto de sectores productivos como de servicios, contribuyendo así, al aumento de la exposición y la vulnerabilidad<sup>3</sup>”.
- 5.2. Los recursos que las instituciones requieren para reducir el riesgo de desastres no son distintos de los recursos requeridos para el desarrollo sostenible. Todo proyecto de inversión pública o privada que no considere un análisis de riesgo adecuado se convertirá a futuro en un gasto ineficiente. Por el contrario, todo proyecto de inversión que sea consecuente con la dinámica del territorio evitará pérdidas y mejorará

---

<sup>3</sup> Informe del Banco Mundial sobre la Gestión del Riesgo en Colombia (2012)

las opciones de desarrollo del país. En este sentido, la integración del análisis de riesgo en las inversiones no es optativa.

- 5.3. Los planes de acción sectoriales que se formulen por parte de los ministerios para garantizar la obtención de los objetivos, estrategias y metas del PNGRD, constituyen un insumo a considerar en los modelos de equilibrio macroeconómico a cargo del MHCP, DNP y Banco de la República, debido al esfuerzo fiscal que requiere la implementación del Plan.
- 5.4. En relación al riesgo ya existente, que se convierte para el Estado en un pasivo contingente no explícito, se deberán establecer mecanismos financieros para procurar su reducción hasta niveles razonablemente aceptables de pérdida; la UNGRD con las demás entidades del SNGRD definirán el referente de riesgo que se considere apropiado con base en criterios técnicos, sociales y económicos. Asimismo, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en su carácter técnico será responsable de liderar el desarrollo de mecanismos de acceso a diferentes fuentes de cofinanciación, incluido el Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, para que los integrantes del SNGRD puedan acceder a recursos para el desarrollo de los proyectos que tengan contemplados relacionados con la gestión del riesgo, fortalecer los fondos territoriales de gestión del riesgo de desastres, y liderar el desarrollo de la Estrategia Nacional de protección financiera frente a desastres, incluyendo mecanismos de retención y transferencia de riesgos.
- 5.5. En cumplimiento de la Ley, las entidades del Estado deberán tener asegurados sus activos públicos de acuerdo con las directrices y procedimientos que establezca la Estrategia Nacional de Protección Financiera para la reducción de la vulnerabilidad fiscal del Estado ante Desastres.
- 5.6. Adicionalmente, la UNGRD con el apoyo técnico del MHCP promoverán el aseguramiento público y privado con especial atención en la sociedad civil. El fomento al aseguramiento público y privado será parte integral de las políticas de protección financiera del estado frente a desastres.

Objetivo 6: Establecer procedimientos de seguimiento, evaluación y control frente a la gestión del riesgo de desastres que permitan transparencia y rendición de cuentas.

*Articulado:*

Todos los integrantes del SNGRD desarrollarán sus procesos de gestión del riesgo observando el principio de transparencia mediante el mecanismo de rendición de cuentas, entre otros, en cumplimiento de la Ley 1523 de 2012, el capítulo VI de la Ley 1474 de 2011 y el Decreto 2641 de 2012 y el Decreto 2482 de 2012. La Secretaría de Transparencia del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, el Departamento Administrativo de la Función Pública, La Contraloría General de la Republica, La Procuraduría General de la Nación, y la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres diseñarán una metodología que complemente la establecida mediante el Decreto 2641 de 2012. La sociedad civil deberá ser parte integrante de los procesos de rendición de cuentas de los procesos de gestión del riesgo.

*Motivación:*

- 6.1. “La gestión del riesgo de desastres debe ser socialmente problematizada y políticamente visibilizada, de manera que sea posible anclarla en la agenda pública de los diferentes niveles territoriales y a través de los instrumentos de planificación de desarrollo, capitalizando un aprendizaje colectivo y de convivencia con el entorno natural<sup>4</sup>”. Para que esto sea posible, las entidades del SNGRD desarrollarán sus procesos de gestión del riesgo observando principios de transparencia y rendición de cuentas.
- 6.2. Con la Ley 1523 de 2012, se establecen responsabilidades frente a la gestión del riesgo de desastres que son sustancialmente diferentes a las responsabilidades establecidas anteriormente frente a la prevención y atención de desastres; con el nuevo marco legal, las entidades del Sistema deben demostrar sus esfuerzos por conocer el riesgo y por reducirlo como acciones que deben orientar el quehacer del sistema de

---

<sup>4</sup> Informe del Banco Mundial sobre la Gestión del Riesgo en Colombia (2012)

forma ex ante; lo anterior, en consonancia con el capítulo VI de la Ley 1474 de 2011 y el Decreto 2641 de 2012, y el Decreto 2482 de 2012.

- 6.3. El seguimiento al PNGRD será realizado por parte de la UNGRD con base en las directrices establecidas en el Decreto 1974 de 2013. Asimismo, en el contexto del Plan Nacional de Desarrollo, aquellas metas o indicadores que hagan parte del PNGRD serán objeto de seguimiento por parte del DNP a través del SIGOB.

Objetivo 7: Desarrollar el fortalecimiento institucional para la gestión del riesgo de desastres como una estrategia de desarrollo.

*Articulado:*

Todas las entidades nacionales y sectoriales del SNGRD deberán fortalecer la capacidad municipal y departamental para la gestión territorial sostenible con énfasis en la gestión del riesgo de desastres, asimismo el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de acuerdo con sus responsabilidades sectoriales, deberá fortalecer las capacidades de las Corporaciones Autónomas Regionales en materia de gestión del riesgo de desastres, sin perjuicio de la autonomía de las entidades territoriales respectivas.

*Motivación:*

- 7.1. La mayoría de los municipios y departamento del país no cuentan con las suficientes capacidades técnicas y financieras para desarrollar sus procesos de gestión territorial sostenible; por lo tanto, es responsabilidad de todas las entidades nacionales y sectoriales del SNGRD adoptar una estrategia nacional de fortalecimiento municipal y regional de gestión del riesgo que responda a las diferencias que existen en las capacidades; asimismo, se deberán fortalecer las capacidades de las gobernaciones como instancias de coordinación natural de los municipios, aclarando sus competencias y corresponsabilidad en la gestión del riesgo de desastres de acuerdo con los criterios de concurrencia y subsidiariedad que establece la Constitución y La Ley 1523, así como las posibilidades que ofrece la Ley 1454 de 2011, Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial.



- 7.2. Además, el fortalecimiento institucional de los integrantes del SNGRD implica un adecuado y permanente flujo de información vertical y horizontal, que permita una toma de decisiones eficaz frente a los procesos misionales de la gestión del riesgo de desastres. En este sentido, el fortalecimiento institucional también implica que el desarrollo continuo del Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres, en cumplimiento a lo establecido en los artículos 45 y 46 de la Ley 1523, garantizando la disponibilidad de uso de la información por parte de todos los integrantes del SNGRD, bajo la observancia de las limitaciones de acceso y uso que la Ley defina.

Objetivo 8: Mejorar la educación, comunicación social y la participación ciudadana en la gestión del riesgo con observancia de las nociones de diversidad cultural, protección e igualdad de género.

*Articulado:*

Todos los integrantes del SNGRD deberán garantizar adecuados procesos de educación, comunicación social y participación ciudadana en la gestión del riesgo de desastres con observancia de las nociones de enfoque diferencial, tales como diversidad cultural, protección, género, enfoque de derechos y deberes y discapacidad, entre otros.

*Motivación:*

- 8.1. Todos los procesos de la gestión del riesgo requieren ser entendidos como procesos de desarrollo seguro y sostenible. La visión equivocada de la gestión del riesgo como un tema sectorial que atañe a unas pocas entidades (normalmente entidades de respuesta), no permite transformar las condiciones de riesgo en condiciones de desarrollo. En general, el sector privado y la sociedad civil no son conscientes de su responsabilidad frente al conocimiento del riesgo, la generación, la reducción y el control del mismo, obligando a que el Estado asuma responsabilidades y costos que van más allá de sus competencias.

- 8.2. Las entidades en todos los niveles territoriales deben superar el enfoque reactivo ante la ocurrencia de emergencias y desastres y entender que la gestión de riesgos con todos sus subprocesos no es un asunto exclusivo de una oficina del gobierno en particular. Esto permitirá asumir en el conocimiento y la reducción del riesgo y el manejo de desastres, las responsabilidades intrínsecas que se derivan de sus competencias. Por su parte los particulares deben comprender sus derechos frente la gestión del riesgo, pero especialmente reconocer y actuar respecto a sus deberes y responsabilidades en la materia, complementarias y necesarias del papel limitado del Estado.
- 8.3. Para ello, todos los programas educativos que ponga en marcha el Estado a través de su estructura así como los particulares, deben estar plenamente identificados con los fines esenciales de la educación, en este sentido, los programas que incorporen la gestión del riesgo, deben contribuir a formar en el respeto a la vida, los derechos humanos, la paz, la solidaridad, la equidad; facilitar la participación informada de todos en las decisiones que los afectan, especialmente el riesgo de desastre y conducir al desarrollo de capacidades críticas, reflexivas y analíticas de los ciudadanos; a una mayor consciencia de la conservación, protección y mejora del medio ambiente y la prevención de desastres. Todo ello de conformidad con lo establecido en el artículo 67 de la Constitución Política.
- 8.4. Los programas educativos que podrán ser de naturaleza formal, informal o de educación para el trabajo y el desarrollo humano; serán desarrollados por establecimientos educativos, instituciones sociales (públicas o privadas) con funciones educativas, culturales y recreativas.
- 8.5. La comunicación social del riesgo, así como la educación y la participación ciudadana forman parte de los procesos de apoyo de la gestión del riesgo. La información pública que propicie la acción y la toma de conciencia es fundamental para hacer visible las acciones que realicen los integrantes del SNGRD y deberá ser aplicada con rigor y altos estándares de calidad. Particularmente, le corresponde al Ministerio de Educación Nacional en coordinación con la UNGRD, establecer las estrategias, acciones, regulaciones y decisiones que garanticen la inclusión de la gestión del riesgo en los programas curriculares, la educación por niveles y grados, la educación informal y la educación para el trabajo y atender los factores que favorecen la calidad y el mejoramiento de la educación, especialmente la cualificación y formación de los educadores que comprendan el proceso de la gestión del riesgo, el desarrollo de recursos y métodos

educativos, la innovación y la investigación educativa en esta temática y la evaluación de los procesos que se den en la materia.

- 8.6. Por su parte la UNGRD, en coordinación con entidades públicas, ONG y privadas impulsará activamente el reconocimiento de las nociones de diversidad cultural, protección e igualdad de género en todos los procesos de participación ciudadana que se propongan para el cumplimiento de la Política de Gestión del Riesgo en Colombia.
- 8.7. El trabajo con comunidades será respetuoso del enfoque diferencial, considerando los valores culturales, religiosos y sociales, y no debe existir discriminación de ningún tipo en las acciones que el SNGRD impulse en el territorio nacional, especialmente en relación con edad, sexo, condición social, etnias y grupos minoritarios, población indígena y comunidades afro-descendientes y personas en situación de discapacidad.
- 8.8. Las comunidades en riesgo deben ser concebidas como grupos sociales, sujetos de derecho, transformadores sociales y aportantes en la construcción de conocimiento y la reducción del riesgo. El trabajo con comunidades corresponde en primera instancia al nivel local, y en casos particulares, donde sea procedente el principio de subsidiariedad positiva y concurrencia, intervendrán los niveles departamental y nacional. En este sentido corresponde al nivel nacional establecer estándares, lineamientos, herramientas e instrumentos generales y brindar asistencia técnica que puedan ser acondicionados y contextualizados a nivel territorial por las autoridades locales y organismos de la sociedad civil.
- 8.9. En materia de comunicación del riesgo, la UNGRD con el apoyo técnico del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las comunicaciones diseñará y pondrá en marcha una estrategia nacional de comunicación social del riesgo, que comprenda el diseño, la conceptualización y la divulgación de instrumentos, herramientas, mensajes claves y mecanismos que garanticen el acceso a la información, particularmente lo relativo al conocimiento del riesgo, la reducción y el manejo de desastres, que permitan a los ciudadanos informarse y actuar en el marco de sus deberes y responsabilidades.

#### 4. Estrategias destinadas al logro de los objetivos propuestos.

Se establecen las siguientes estrategias para el logro de los objetivos del PNGRD 2013-2025:

- Reglamentar la Ley 1523 de 2012: esta estrategia permitirá esclarecer roles y funciones y la estructura organizacional, en relación con los procesos de la gestión del riesgo de desastres e impulsar la aplicación concreta de los instrumentos de política, especialmente el Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, el Sistema Integrado de Información para la GRD y la Estrategia Nacional para la Respuesta a Emergencias articulada y armonizada con el PNGRD.
- Diseñar y adoptar, por parte del Departamento Nacional de Planeación (DNP) en coordinación con la UNGRD y los Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) y de Vivienda Ciudad y Territorio (MVCT), la segunda fase del Programa para la Reducción de la Vulnerabilidad Fiscal del Estado Frente a Desastres.
- Establecer, por parte de la UNGRD con apoyo del DNP y del MHCP, una estrategia de financiamiento del PNGRD 2013-2025 que integre el análisis de fuentes de recursos nacionales y de cooperación internacional conforme a lo establecido en el Artículo 43 de la Ley 1523 de 2012, y el respectivo espacio fiscal para promover la formulación de programas nacionales de conocimiento, reducción y manejo de desastres en cumplimiento de las metas nacionales y sectoriales priorizadas en el Plan.
- Diseñar y adoptar, por parte de la UNGRD, la Estrategia Nacional para la Respuesta a Emergencias en cumplimiento de la Ley 1523 de 2012.
- Diseñar y adoptar, por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), con el apoyo de la UNGRD y del DNP, una Estrategia Nacional de protección financiera: esta estrategia se orienta a la reducción de la vulnerabilidad fiscal de Estado ante desastres y hace parte de las metas del Plan Nacional de Desarrollo.
- Formular planes de acción sectoriales por parte de los ministerios para garantizar la obtención de los objetivos, estrategias y metas nacionales

y sectoriales definidas en el PNGRD en cumplimiento de la Ley 1523 de 2012 en el marco de sus propias competencias constitucionales: esta estrategia busca lograr integrar en la planificación de cada sector, las metas sectoriales que se definan en el PNGRD.

- Formular políticas públicas estratégicas en gestión del riesgo que soporten los objetivos del PNGRD, estas políticas son:
  - Política Nacional para la producción, intercambio y disponibilidad de información necesaria para el conocimiento del riesgo de desastres en el país, a cargo de la UNGRD con el apoyo del IDEAM, el Servicio Geológico Colombiano, el IGAC, el DANE, Universidades y otras entidades públicas o privadas que generen información relevante.
  - Política Nacional para el manejo de desastres de baja y mediana intensidad, orientada a la definición de lineamientos nacionales para eventos recurrentes como inundaciones y deslizamientos, entre otros, a cargo de la UNGRD y con el apoyo del DNP.
  - Política Nacional para la intervención de asentamientos localizados en zonas de riesgo, a cargo del MVCT y con el apoyo de la UNGRD, DNP y el MHCP.
  - Política Nacional para la implementación de procesos de recuperación nacional y regional; y diseño de mecanismos para orientar procesos de recuperación municipales, que permita reducir el impacto socioeconómico e incrementar la capacidad del país para generar procesos de desarrollo a partir de estos, a cargo de la UNGRD y con el apoyo del DNP y del MVCT.
  - Política Nacional para el fortalecimiento de la investigación en gestión del riesgo, que coadyuve a la producción de información, desarrollo tecnológico e investigación científica, en el campo del análisis y la reducción del riesgo colectivo, a cargo de la UNGRD y en coordinación con el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación.
  - Política Nacional de corresponsabilidad en la gestión del riesgo de desastres a cargo de la UNGRD con apoyo del DNP y las entidades de control.
  - Política Nacional de incentivos territoriales y sectoriales para la gestión integral del riesgo de desastres en Colombia a cargo de la UNGRD con apoyo del DNP y del MHCP.
  - Política Nacional para la gestión del riesgo tecnológico que integre los componentes de conocimiento y reducción del riesgo y manejo de desastres asociados a eventos naturales, socio-naturales, tecnológicos y humano no intencionales a cargo de la UNGRD en coordinación con el Consejo Colombiano de Seguridad.

- Mejorar la capacidad técnica y operativa de las entidades territoriales y Corporaciones Autónomas Regionales en gestión del riesgo, a través de programas de asistencia enfocados en la formulación de planes municipales para la gestión del riesgo de desastres como instrumentos de largo plazo que sean insumos para la formulación de los Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial, Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas y Planes de Gestión Ambiental Regional.
- Diseñar e implementar una estrategia o programa de socialización y divulgación del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres en todo el territorio Nacional.
- Desarrollar e implementar la Estrategia de fortalecimiento, estandarización y articulación del Sistema de Información Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.
- Diseñar e implementar una estrategia de articulación del PNGRD con otras políticas sectoriales: esta estrategia deberá definir cómo se articula el PNGRD con políticas sectoriales y con otros planes nacionales y se deberá basar en un marco conceptual del riesgo como un problema de desarrollo, la optimización de recursos y la suscripción de acuerdos intersectoriales.

## 5. Metas Nacionales y Sectoriales del PNGRD 2013-2025<sup>5</sup>.

<b>Objetivo 1: Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional.</b>
Descripción de las metas <b>nacionales y sectoriales</b>
1.1. Red Sismológica Nacional y de Acelerógrafos fortalecida y articulada con protocolos institucionales para sistemas de alerta.
1.2. Red Nacional de estaciones Hidrometeorológicas y de Vigilancia de Huracanes fortalecida y articulada con protocolos institucionales para sistemas de alerta.
1.3. Red de detección y alerta de Tsunamis fortalecida y articulada con protocolos institucionales para sistemas de alerta.
1.4. Red de vigilancia vulcanológica fortalecida y articulada con protocolos institucionales para sistemas de alerta.
1.5. Redes de monitoreo y alerta de cuencas de régimen torrencial y de zonas inestables de ladera priorizadas fortalecidos.
1.6. Red de monitoreo de líneas de costa y de procesos erosivos costeros implementada.
1.7. Análisis de riesgo de desastres asociado a procesos erosivos en zonas de litoral (línea de costa) realizado y socializado.
1.8. Estudios de amenaza sísmica en áreas críticas elaborados.
1.9. Microzonificación sísmica de ciudades con población mayor a 100 mil habitantes realizado.
1.10. Estudios de susceptibilidad y amenaza por deslizamientos en áreas críticas elaborados.

<sup>5</sup> La priorización de las metas sugeridas, así como la identificación de la línea base de cada una, los indicadores, los responsables y presupuestos, se definirán por parte de la UNGRD a través de un diálogo sectorial al interior del SNGRD durante la fase de formulación del componente programático, previa aprobación del componente general propuesto en el presente documento por parte del Consejo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

**Objetivo 1: Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional.**

**Descripción de las metas nacionales y sectoriales**

- 1.11. Estudios de amenaza por eventos hidrometeorológicos en áreas críticas elaborados.
- 1.12. Estudios sobre efectos de la variabilidad y el cambio climático en sectores y regiones priorizadas, diseñados, implementados y socializados.
- 1.13. Estudios de amenaza por eventos volcánicos en áreas críticas elaborados.
- 1.14. Definición de criterios para realización de análisis, valoración y evaluación de riesgos tecnológicos elaborados
- 1.15. Estudios de amenaza, vulnerabilidad y riesgo por eventos tecnológicos en áreas críticas elaborados.
- 1.16. Redes y sistemas para detección y monitoreo de incendios forestales, instaladas, operativas y articuladas con protocolos institucionales para sistemas de alerta.
- 1.17. Redes de vigilancia y monitoreo epidemiológico en funcionamiento.
- 1.18. Programa Nacional para la Evaluación Probabilista del riesgo de desastres en áreas priorizadas, diseñado, adoptado y socializado.
- 1.19. Base de datos consolidada sobre desastres y efectos económicos, ambientales y sociales, establecida y actualizada.
- 1.20. Análisis de vulnerabilidad física y del riesgo de desastres en instituciones prestadoras de salud de mediana y alta complejidad realizado.
- 1.21. Análisis de vulnerabilidad física y del riesgo de desastres en escuelas, y colegios públicos y privados realizado.
- 1.22. Análisis del riesgo de desastres en el sector agrícola, pecuario y pesquero realizado.
- 1.23. Evaluación del riesgo de desastres en puntos críticos de la Red Vial elaborado.



**Objetivo 1: Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional.**

**Descripción de las metas nacionales y sectoriales**

1.24. Evaluación del riesgo de desastres en infraestructura de transporte crítica (puentes, puerto y aeropuertos) elaborado.

1.25. Instrumentos metodológicos para la evaluación de amenazas, vulnerabilidades y riesgos con fines planificación del desarrollo y territorial elaborados.

1.26. Inventario nacional de viviendas en riesgo consolidado y actualizado.

1.27. Inventario de ecosistemas y áreas naturales en riesgo consolidado.

1.28. Análisis del riesgo de desastres en el sector comercio, industria y turismo realizado y socializado.

1.29. Análisis del riesgo de desastres en el sector energético (generación, transmisión y distribución) realizado y socializado.

1.30. Análisis del riesgo de desastres en el sector de telecomunicaciones realizado y socializado.

1.31. Análisis del riesgo de desastres en la infraestructura del sector cultura y en áreas de interés patrimonial realizado y socializado.

1.32. Análisis del riesgo de desastres en escenarios deportivos, recreativos y de espectáculos priorizados, realizado y socializado.

1.33. Sistema de Información Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (SINGRD), implementado y operativo.

1.34. Banco de Proyectos para la gestión del riesgo de desastres, asociado al SINGRD, diseñado, adoptado y socializado.

1.35. Red de centros de documentación y consulta para la Gestión del Riesgo de Desastres conformado.

1.36. Estrategia para el fortalecimiento de la investigación, desarrollo e innovación en gestión del riesgo formulada.

**Objetivo 1: Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional.**

**Descripción de las metas nacionales y sectoriales**

1.37. Análisis del riesgo de desastres en entidades prestadoras de servicios públicos priorizadas realizado.

1.38. Programa Nacional para el Estudio Forense de los desastres (causas subyacentes) en implementación

## **Objetivo 2: Reducir el riesgo de desastres a través de intervenciones prospectivas y correctivas**

### **Descripción de las metas nacionales y sectoriales**

- |      |   |
|------|---|
| 2.1. | Criterios de gestión del riesgo en la formulación de proyectos de inversión definidos e incorporados en la gestión de proyectos de inversión pública y privada.   |
| 2.2. | Política nacional para la intervención de asentamientos en riesgo, que fije los lineamientos para la zonificación del territorio, la definición de criterios de mitigabilidad y las estrategias para la acción formulada e implementada.  |
| 2.3. | Programa Nacional para la reducción del riesgo de desastres a través del mejoramiento integral de barrios, el reasentamiento de población en zonas de riesgo no mitigable y el manejo integral de los suelos de protección por riesgo; diseñado, adoptado y socializado.              |
| 2.4. | Programa Nacional para la reducción del riesgo de desastres en centros urbanos priorizados, diseñado, adoptado y socializado.   |
| 2.5. | Programa Nacional de reducción de la vulnerabilidad en edificaciones indispensables diseñado, adoptado y socializado.   |
| 2.6. | Programa Nacional de reducción de la vulnerabilidad de infraestructura y funcionalidad de líneas vitales implementado.  |
| 2.7. | Normas de seguridad y reglamentos de diseño y construcción de edificaciones e infraestructura de líneas vitales elaboradas e implementadas.   |
| 2.8  | Programa de estímulos fiscales y financieros para la implementación de los procesos de reducción del riesgo de desastres diseñado e implementado.   |
| 2.9  | Programas territoriales y nacionales de ejecución de obras de reducción del riesgo de desastres en armonía con las directrices del Ordenamiento Territorial, la Planificación Ambiental o el Manejo y Ordenamiento de Cuencas Hidrográficas, diseñados, implementados y socializados. |
| 2.10 | Banco de proyectos en reducción del riesgo de desastres que coadyuve en la definición de prioridades de intervención y en la cofinanciación, diseñado, adoptado y socializado.  |
| 2.11 | Programa nacional para la reducción del riesgo de desastres asociado a eventos de tipo tecnológico implementado.  |

**Objetivo 2: Reducir el riesgo de desastres a través de intervenciones prospectivas y correctivas**

**Descripción de las metas nacionales y sectoriales**

2.12 Planes de Ordenamiento Territorial y de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas formulados, revisados, modificados o ajustados que incorporen como determinante del ordenamiento medidas y regulaciones de reducción del riesgo de desastres.

2.13 Programa Nacional de Reducción del Riesgo de Desastres en el sector agrícola, pecuario y pesquero implementado.

2.14 Programa Nacional de Reducción del Riesgo de Desastres en instituciones prestadoras de salud de mediana y alta complejidad implementado.

2.15 Programa Nacional de reducción del riesgo de desastres en escuelas, y colegios públicos y privados implementado.

2.16 Programa Nacional de reducción del riesgo de desastres en puntos críticos de la Red Vial Nacional y en la infraestructura de transporte (puentes, puerto y aeropuertos) implementado.

2.17 Programa Nacional de reducción del riesgo de desastres en el sector comercio, industria y turismo implementado.

2.18 Programa Nacional de reducción del riesgo de desastres en entidades prestadoras de servicios públicos priorizadas realizado.

2.19 Programa Nacional de reducción del riesgo de desastres en el sector energético (generación, transmisión y distribución) implementado.

2.20 Programa Nacional de reducción del riesgo de desastres en el sector de telecomunicaciones implementado.

2.21 Programa nacional de reducción del riesgo de desastres en la infraestructura del sector cultura y en áreas de interés patrimonial implementado.

2.22 Programa nacional de reducción del riesgo de desastres en escenarios deportivos, recreativos y de espectáculos priorizados, implementado.

**Objetivo 3: Garantizar un adecuado manejo de desastres y una recuperación eficiente y oportuna**

**Descripción de las metas nacionales y sectoriales**

- 3.1. Política para el manejo de eventos recurrentes formulada.
- 3.2. Estrategia Nacional para la Respuesta a Emergencias actualizada, implementada y socializada.
- 3.3. Estándares de ayuda humanitaria de Colombia adoptados y socializados.
- 3.4. Protocolos a nivel de Cancillería para optimizar los procedimientos para brindar y recibir ayuda internacional en situaciones de desastre; diseñados, adoptados y socializados.
- 3.5. Programa nacional de apoyo a la formulación de planes interinstitucionales de emergencia y contingencia a nivel regional y local establecido.
- 3.6. Metodologías e instructivos para el desarrollo de estrategias de respuesta, planes de emergencia y ejercicios de simulación establecidos.
- 3.7. Sistemas de Alerta Comunitaria diseñados, implementados y socializados en áreas críticas priorizadas.
- 3.8. Programa nacional para el fortalecimiento e implementación de mecanismos de protección contra incendios establecido
- 3.9. Programa Nacional de simulacros para la validación de Estrategias y Planes de Emergencia diseñado, implementado y socializado.
- 3.10. Programa Nacional de promoción, fortalecimiento de capacidades operativas y desarrollo de planes de contingencia en redes de servicios públicos y líneas vitales establecido.
- 3.11. Planes de contingencia de proyectos civiles de alto nivel industrial y tecnológico para la respuesta a desastres de origen externo o interno impulsados y realizados y articulados con el SNGRD.
- 3.12. Programa Nacional de fortalecimiento de la Defensa Civil, la Cruz Roja Colombiana, Bomberos de Colombia y las Fuerzas Militares en la acción operativa elaborado e implementado

**Objetivo 3: Garantizar un adecuado manejo de desastres y una recuperación eficiente y oportuna**

**Descripción de las metas nacionales y sectoriales**

3.13. Programa Nacional de apoyo al personal voluntario en operativos de emergencia elaborado e implementado

3.14. Política de apoyo al voluntariado conforme ley 1505 de 2012 articulada e implementada.

3.15. Programa nacional para el fortalecimiento de la red de urgencias en caso de desastre elaborado.

3.16. Programa nacional para el fortalecimiento de la red de comunicaciones en emergencia implementado

3.17. Programa nacional de capacitación de entidades operativas en protocolos de coordinación y procedimientos de alistamiento, movilización, evacuación y respuesta establecido e implementado.

3.18. Planes de contingencia en escenarios donde se presenten aglomeración de público impulsados.

3.19. Protocolos de evaluación de daños y análisis de necesidades conformados y apoyados.

3.20. Fortalecimiento institucional para la prevención y manejo de incendios forestales implementado.

3.21. Marco normativo sobre centros de reserva para emergencias diseñado, adoptado e implementado con base en la Ley 1523 de 2012.

3.22. Red nacional de abastecimiento de asistencia humanitaria de emergencia y materiales de construcción en caso de desastre o calamidad pública desarrollada y consolidada.

3.23. Mecanismos para la ejecución ágil de programas de recuperación post desastre diseñados, adoptados y socializados.

3.24. Mecanismos para la ejecución de programas de evacuación de población en situación de riesgo inminente diseñados, adoptados y socializados.

3.25. Mecanismos para la gestión integral de albergues temporales diseñados, adoptados y socializados.

**Objetivo 3: Garantizar un adecuado manejo de desastres y una recuperación eficiente y oportuna**

**Descripción de las metas nacionales y sectoriales**

3.26. Estrategia para la rehabilitación y recuperación de líneas vitales, servicios públicos e infraestructura esencial afectada diseñada

3.27. Política nacional para orientar el proceso de recuperación ante una situación de desastre diseñada, adoptada y socializada.

3.28. Lineamientos de política sectoriales para el apoyo a la población afectada por desastres que incentiven la recuperación con transformación y desarrollo (evitar la generación de nuevos riesgos) elaborados, adoptados y socializados.

3.29. Lineamientos de política para el manejo de desastres con personas en situación de discapacidad elaborados, adoptados y socializados.

3.30. Lineamientos para el manejo de animales domésticos en situaciones de emergencia y desastre diseñados, adoptados y socializados.

**Objetivo 4: Integrar como estrategia de desarrollo la gestión del riesgo de desastre en los procesos de planificación del desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible**

**Descripción de las metas nacionales y sectoriales**

- |     |   |
|-----|---|
| 4.1 | Políticas sectoriales de gestión del riesgo en cada Ministerio adoptadas.   |
| 4.2 | Planes de Acción Sectoriales e Interministeriales de gestión del riesgo adoptados e implementados.  |
| 4.3 | Estrategia para la articulación del SINA y el SNGRD establecida con el fin de aprovechar los vínculos entre GRD, gestión ambiental, gestión del desarrollo y ACC.   |
| 4.4 | Instrumentos metodológicos para la gestión del riesgo de desastres, la gestión ambiental y la adaptación al cambio climático armonizados.   |
| 4.5 | Programa Nacional de apoyo en la formulación del Planes Territoriales de Gestión del Riesgo, como instrumentos de largo plazo para orientar los POMCA, los POT y los PD, y articular las inversiones de actores públicos y privados; establecido. |
| 4.6 | POT y POMCAS que incorporan el riesgo desastres como determinante ambiental del ordenamiento, formulados, revisados, modificados o ajustados.   |
| 4.7 | Programa Nacional de apoyo local, regional y departamental para la integración de la GRD en la formulación Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial y Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas, establecido.      |
| 4.8 | Instrumentos metodológicos para la evaluación y análisis de riesgos en los Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial y Planes de Manejo y Ordenamiento de Cuencas Hidrográficas armonizados  |
| 4.9 | Planes de manejo ambiental y estudios de impacto ambiental en proyectos de infraestructura que incluyen la reducción del riesgo de desastres, formulados, aprobados e implementados.  |



**Objetivo 5: Disponer de los recursos requeridos para la gestión del riesgo de desastres dentro de los programas y presupuestos de inversión pública y privada y fomentar la protección financiera.**

Descripción de las metas **nacionales y sectoriales**

- 5.1. Estrategia Nacional de protección financiera para la reducción de la vulnerabilidad fiscal del Estado ante Desastres, diseñada adoptada y socializada.
- 5.2. Programa Nacional de capacitación y modelación de mecanismos de retención y transferencia del riesgo de desastres para el fortalecimiento de los fondos territoriales de GRD (MHCP) implementado.
- 5.3. Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres y las subcuentas nacionales fortalecido.
- 5.4. Incentivos financieros para los procesos de conocimiento y reducción del riesgo de desastres en el nivel territorial establecidos.
- 5.5. Seguros para la protección de los bienes y servicios individuales y colectivos, tanto públicos como privados estudiados y promocionados.
- 5.6. Mecanismos o instrumentos financieros de retención y transferencia del riesgo de desastres implementados.

**Objetivo 6: Establecer procedimientos de seguimiento, evaluación y control frente a la gestión del riesgo de desastres que permitan transparencia y rendición de cuentas y su mejoramiento continuo.**

Descripción de las metas **nacionales y sectoriales**

- 6.1. Programa Nacional de evaluación y seguimiento en la implementación de la Política Nacional de Gestión del Riesgo establecido, diseñado, adoptado y socializado.
- 6.2. Instrumentos de evaluación, seguimiento y control de las actividades interinstitucionales para el nivel regional y local desarrollados.
- 6.3. Mecanismo de participación de la sociedad civil en los procesos de la gestión del riesgo de desastres establecido.

**Objetivo 6: Establecer procedimientos de seguimiento, evaluación y control frente a la gestión del riesgo de desastres que permitan transparencia y rendición de cuentas y su mejoramiento continuo.**

Descripción de las metas **nacionales y sectoriales**

- 6.4. Procedimiento de rendición de cuentas en materia de Gestión del Riesgo de Desastres, diseñado, adoptado y socializado.
- 6.5. Instrumentos de evaluación y seguimiento de actividades industriales generadoras de alto riesgo, diseñados, adoptados y socializados.

**Objetivo 7: Desarrollar el fortalecimiento institucional para la gestión del riesgo de desastres como una estrategia de desarrollo.**

**Descripción de las metas nacionales y sectoriales**

- |      |   |
|------|---|
| 7.1. | Programa para el fortalecimiento de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres y sus comités nacionales, diseñado, adoptado y socializado.  |
| 7.2. | Programa Nacional para el fortalecimiento de las capacidades técnicas para la gestión del riesgo de desastre de las entidades territoriales y de las CAR, diseñado, adoptado y socializado.                                     |
| 7.3. | Estrategia Nacional de fortalecimiento de capacidades municipales y locales en gestión del riesgo de desastres, diseñado, adoptado y socializado.   |
| 7.4. | Capacidades de las gobernaciones como instancias de coordinación intermedia fortalecidas  |
| 7.5. | Programa nacional de acompañamiento a los consejos territoriales de GRD en la formulación de planes, programas y proyectos para la Gestión del Riesgo de Desastres articulados con los POT, PD y POMCAS diseñado e implementado |
| 7.6. | Programa de intercambio de experiencias demostrativas en gestión del riesgo en todos los niveles del SNGRD establecido  |
| 7.7. | Estrategia Nacional para optimizar el apoyo de la Cooperación Internacional, que incluya la búsqueda de asistencia técnica y movilización de recursos, diseñada, adoptada y socializada.  |

<b>Objetivo 8: Mejorar la educación, comunicación social y la participación ciudadana en la gestión del riesgo con observancia de las nociones de diversidad cultural, protección e igualdad de género.</b>
<b>Descripción de las metas nacionales y sectoriales</b>
8.1. Información periódica a las autoridades municipales y departamentales de aspectos legales, técnicos y de motivación suministrada.
8.2. Asistencia técnica y apoyo a los consejos departamentales y municipales en la preparación de campañas de información pública desarrollada.
8.3. Plan Nacional de Formación y Capacitación en gestión del riesgo de desastres diseñado, adoptado y socializado.
8.4. Estrategia de comunicación social e información pública para la gestión del riesgo con participación de ONG y de los sectores público y privado diseñada, adoptada y socializada.
8.5. Campañas de información pública a nivel nacional y regional para el conocimiento del riesgo y las medidas de reducción individuales y comunitarias diseñadas e implementadas.
8.6. Programa para el fortalecimiento de las capacidades comunitarias en gestión del riesgo con observancia de las nociones de diversidad cultural, protección e igualdad de género, diseñado, implementado y socializado.
8.7. Material didáctico y guías de capacitación en gestión local del riesgo para personas en situación de discapacidad diseñados, elaborados y difundidos.
8.8. Material didáctico y guías de capacitación en gestión local del riesgo para comunidades indígenas y afro-descendientes y raizales, elaborados y difundidos en sus respectivas lenguas o dialectos.
8.9. Centro Virtual de gestión del riesgo de desastres dirigido a niñas, niños y adolescentes establecido.
8.10. Programas de formación de docentes en gestión del riesgo y protección ambiental desarrollados.
8.11. Adecuación curricular de la educación formal (primera infancia, preescolar, básica y media), que integre conceptos de GRD y de Protección Ambiental, implementada y socializada.
8.12. Programa Nacional de fomento de la gestión del riesgo de desastres en la educación superior, que incluye líneas de crédito educativo, becas e

**Objetivo 8: Mejorar la educación, comunicación social y la participación ciudadana en la gestión del riesgo con observancia de las nociones de diversidad cultural, protección e igualdad de género.**

Descripción de las metas **nacionales y sectoriales**

intercambios estudiantiles, entre otros incentivos; diseñado, adoptado y socializado.

8.13. Material didáctico sobre gestión del riesgo de desastres para capacitación de consejos departamentales y municipales y otras instituciones del sector público y privado, diseñado, adoptado y socializado.

8.14. Programa Nacional de capacitación en gestión del riesgo de desastres para servidores públicos y particulares que desempeñen funciones públicas, diseñado, adoptado y socializado.

8.15. Estrategia de capacitación en gestión del riesgo de desastres y protección financiera enfocado en industriales, comerciantes y pequeños empresarios, diseñada, adoptada y socializada.

8.16. Lineamientos institucionales para la participación social en la gestión del riesgo de desastres diseñados, adoptados y socializados.

8.17. Programa nacional para la recuperación de la memoria histórica de los desastres y valores culturales asociados, diseñado, adoptado y socializado.

8.18. Programa de dialogo de saberes científico y comunitario en gestión del riesgo de desastres implementado y socializado.

8.19. Estudios de vulnerabilidad social y de adaptación histórica a condiciones de riesgo de desastres en el país desarrollados.

## 8 Estrategias para la armonización del PNGRD con los procesos de planificación sectorial y territorial.

La gestión del riesgo de desastres es una estrategia de desarrollo indispensable para asegurar su sostenibilidad; por lo tanto los instrumentos de gestión a través de los cuales se implementa la GRD son los mismos instrumentos de planificación del desarrollo, del ordenamiento territorial y de la gestión ambiental sostenible ya existentes.

La formulación de un Plan de Gestión del Riesgo de Desastres en cualquier nivel territorial, responde a la necesidad de contar con una hoja de ruta que establezca acciones estratégicas y prioridades de intervención en un horizonte de tiempo determinado; pero son los instrumentos del desarrollo los canales a través de los cuales se implementan concretamente las acciones prospectivas y correctivas consideradas en el Plan de GRD.

Correspondientemente, los mecanismos y procedimientos para el seguimiento, evaluación y control en materia de gestión del riesgo, son las mismas instancias a través de las cuales se ejerce la rendición de cuentas en materia de desarrollo, ya que riesgo y desarrollo son procesos interdependientes.

En este sentido, un plan para la gestión del riesgo debe entenderse como un documento de largo plazo que servirá como insumo para que los planes de desarrollo, sectoriales, de ordenamiento territorial y ambiental, y de ordenamiento y manejo de cuencas hidrográficas puedan a su vez identificar los escenarios de riesgo y seleccionar las medidas correctivas y prospectivas requeridas en función de la complejidad de dicho escenarios y el entendimiento correcto de la gestión del riesgo como estrategia de desarrollo sostenible.

Para lograr la armonización de los Planes de Gestión del Riesgo de Desastres con los Planes de Desarrollo, de Ordenamiento Territorial y de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas, se han identificado las siguientes estrategias:

- **Integrar el concepto de seguridad territorial en todos los procesos de planificación y en todos los niveles de gobierno:** este concepto define que en la formulación de cualquier instrumento de planificación territorial (EOT, PBOT y POT) se defina tener en cuenta las amenazas presentes y la magnitud de las mismas, buscando en todo momento promover el la “localización segura” como un determinante en el desarrollo territorial.
- **Desarrollar metodologías, guías e instrumentos técnicos que faciliten y orienten el análisis de riesgo.** El servicio Geológico Colombiano, el IDEAM, el IGAC, la DIMAR, el DANE, el MVCT, el MADS y demás institutos de investigación del SINA, cada uno en el ámbito de sus competencias; aportarán a los procesos de planificación y desarrollo territorial local y departamental a través del desarrollo de guías e instrumentos técnicos que faciliten y orienten el análisis de riesgo en coordinación con la UNGRD.
- **Catalogar los municipios y departamentos del país en función de sus capacidades** técnicas y financieras para realizar el análisis de riesgo en sus territorios y con base en esta diferenciación, establecer un acompañamiento técnico diferenciado.
- **Establecer la escala o resolución en la que se debe realizar el análisis del riesgo de desastres acorde con los requerimientos de la planificación territorial y del desarrollo;** procurando en la medida de las capacidades técnicas, financieras y de disponibilidad de información básica que las escalas sean lo más detalladas posible.
- **Establecer protocolos para la inter-operatividad de Sistemas de Información territoriales:** los estudios sobre amenaza, exposición y vulnerabilidad que se desarrollen a nivel de municipios, departamentos y cuencas, deberán estar geo-referenciados con observancia de las directrices en materia de inter-operatividad según la Infraestructura de Datos Espaciales del país; asimismo esta información deberá estar disponible para la toma de decisiones en todos los niveles de gobierno, garantizando su acceso a través de diferentes Sistemas de Información Nacionales, entre ellos el SNIGRD.
- **Definir mecanismos de articulación del PNGRD con otras políticas o planes sectoriales:** esta articulación, que abarca políticas y planes sectoriales (como las de Adaptación al Cambio Climático), se podría

fundamentar en: (i) un marco conceptual que define el riesgo de desastres como un problema de desarrollo, (ii) la optimización de recursos y (iii) la suscripción de acuerdos intersectoriales, entre otros.

## 9 Directrices que orienten la asignación y ejecución de los recursos del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo.

Para el cumplimiento de los objetivos y propósitos del PNGRD, se establecen las siguientes directrices para orientar la asignación y ejecución de los recursos del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres:

- ***El balance en la asignación de recursos entre los procesos misionales del SNGRD:*** la programación de inversiones en gestión del riesgo de desastres debe garantizar un equilibrio en el gasto con cargo a cada proceso misional. Actualmente la mayoría de los recursos disponibles son invertidos en manejo de desastres, un poco en reducción del riesgo y muy poco en conocimiento del riesgo. Se propone que, sin menoscabo de cubrir las necesidades en manejo de desastres, se establezca como meta de mediano plazo (2019) un equilibrio de al menos 20% de los recursos disponibles para el Conocimiento del Riesgo, 30% para la reducción del riesgo y un 50% para el manejo de desastres; y para el largo plazo (2025), el gasto debería ser 30%, 30% y 40% respectivamente.
- ***El análisis costo - beneficio en la asignación de los recursos del FNGRD:*** todos los recursos que se ejecuten a través del FNGRD deberán estar sujetos al análisis costo beneficio y este análisis deberá ser progresivamente integrado como un criterio de selección para la destinación de los recursos; siendo los proyectos y programas de mayor eficiencia los de primera prioridad. NOTA: este análisis también atañe a los presupuestos en rehabilitación y recuperación posdesastre.
- ***La coparticipación de los niveles sectoriales y territoriales:*** sin perjuicio de las demás fuentes de financiación a nivel nacional, regional o municipal, los recursos que ejecute el Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres en relación a los procesos de identificación y reducción del riesgo, podrán cubrir hasta el 90% del valor total de cada proyecto para los municipios de categorías 5 y 6; hasta el 70% para los municipios de



categorías 4 y 3 y hasta el 50% en el resto de los municipios del país. Los recursos de contrapartida de los municipios no podrán ser representados en bienes y servicios.

- **Los incentivos para la inversión local en GRD:** para la cofinanciación de proyectos destinados a la construcción o rehabilitación de obras, que se soliciten con cargo al Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, además de los requerimientos que establezca la Ley y su reglamento; se tendrá en consideración un sistema de puntuación para incentivar los procesos de conocimiento y reducción del riesgo, así como la correcta ejecución de proyectos previos con cargo al FNGRD, asociado con los criterios de distribución establecidos en el párrafo 1° del artículo 48 de la Ley 1523 de 2012. Este sistema de puntuación será definido en la reglamentación del FNGRD. De esta forma, a los municipios de categoría 5 y 6, se dará un puntaje que los habilita para obtener recursos del FNGRD si se ha realizado la identificación y zonificación de amenazas en los esquemas de ordenamiento territorial (EOT), con un puntaje adicional si dicha información se ha traducido en la inclusión de líneas de acción y proyectos específicos de reducción del riesgo en el Plan de Desarrollo (PDM). Por su parte, los municipios de categoría 4 y 3 recibirán la misma puntuación con base en la identificación, zonificación y reglamentación de áreas en riesgo en sus Planes Básicos de Ordenamiento Territorial (PBOT) y un puntaje adicional por la integración de líneas de acción y proyectos específicos de reducción del riesgo en sus PDM. Finalmente los municipios de categoría 1, 2 y Especial, que soliciten recursos al FNGRD, deberán demostrar un cabal cumplimiento de las disposiciones legales en materia de integración del riesgo de desastres tanto en sus POT como en sus PDM.
- **La evaluación del riesgo de carácter regional y nacional:** tendrán prioridad en la financiación de proyectos con cargo al FNGRD las actividades cuyo impacto abarque varios departamentos o regiones.
- **La evaluación del riesgo de carácter sectorial:** tendrán prioridad en la financiación de proyectos con cargo al FNGRD las actividades cuyo impacto abarque sectores vitales para la economía nacional.
- **La financiación del PNGRD:** tendrá prioridad la asignación de recursos para la financiación de proyectos que contribuyan expresamente a los objetivos y procesos planteados en el Plan, indicando a que subcuenta del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo pertenecen.

## GLOSARIO

DNP: Departamento Nacional de Planeación

MHCP: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

IDEAM: Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales

IGAC: Instituto Geográfico Agustín Codazzi

CCO: Comisión Colombiana del Océano

DIMAR: Dirección General Marítima

CIOH: Centro de Investigaciones Oceanográficas e Hidrográficas del Caribe

CCCP: Centro Control de Contaminación del Pacífico

SINA: Sistema Nacional Ambiental

SNCyT: Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología

DANE: Departamento Nacional de Estadística

SGC: Servicio Geológico Colombiano

DPS: Departamento para la Prosperidad Social

POT: Planes de Ordenamiento Territorial

POMCAS: Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas